



Progetto co-finanziato  
dall'Unione Europea



*Autorità Garante  
per l'Infanzia e l'Adolescenza*



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## **FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014/2020**

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

# **IL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA IN ITALIA**

(Legge 7 aprile 2017 n. 47 - Art. 11)

## **L'ATTIVITÀ DEI TRIBUNALI PER I MINORENNI**

### **PRIMO RAPPORTO DI MONITORAGGIO**

**PERIODO RILEVAZIONE: 06 MAGGIO 2017 – 31 DICEMBRE 2018**

1





Progetto co-finanziato dall'Unione Europea



Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza



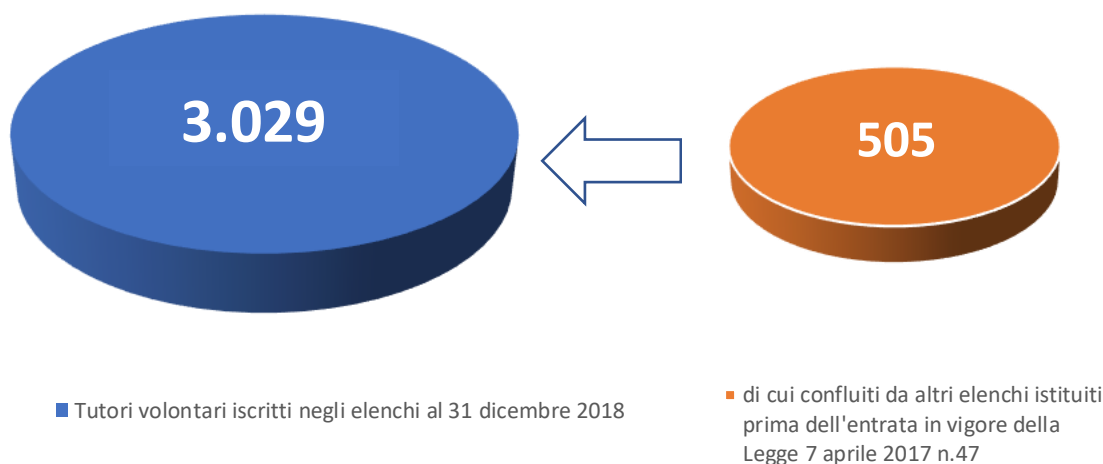
MINISTERO DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Alla data del 31 dicembre 2018 erano iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni 3.029 tutori volontari, di questi 505 sono confluiti da altri elenchi istituiti prima dell'entrata in vigore della legge 7 aprile 2017, n. 47 (Fig.1).

Figura 1 - Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni\* al 31 dicembre 2018



\*Le informazioni non sono disponibili per i tribunali per i minorenni di Bari e Sassari.

Il dettaglio per singolo tribunale evidenzia la distribuzione dei tutori volontari sul territorio (Fig.2).





Progetto co-finanziato dall'Unione Europea



Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza

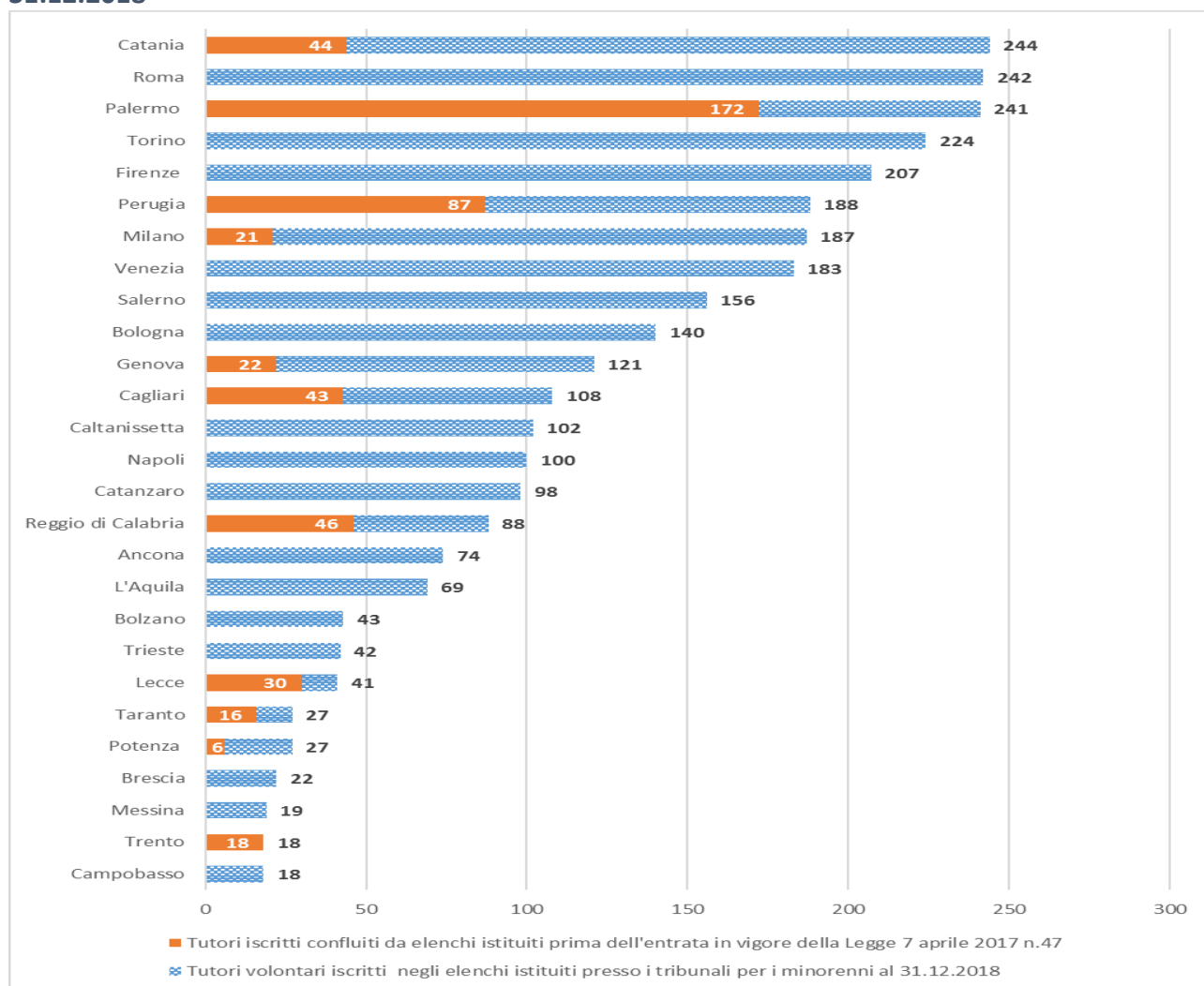


MINISTERO DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 2 - Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni\* al 31.12.2018



\*Le informazioni non sono disponibili per i tribunali per i minorenni di Bari e Sassari.





Progetto co-finanziato dall'Unione Europea



Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza



MINISTERO DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Il monitoraggio realizzato restituisce anche una prima fotografia delle caratteristiche socio-anagrafiche prevalenti dei tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni. Il dato più rilevante riguarda il genere. È donna il 75,4% dei tutori volontari (Fig.3).

Figura 3 – Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni al 31.12.2018 per genere\*. Valori percentuali



(\* ) Valori calcolati sui casi validi (2.515) pari all'83% dei tutori volontari

Un altro aspetto che emerge dall'analisi delle caratteristiche dei tutori volontari riguarda la condizione occupazionale (Fig. 4). Si profila un quadro di individui prevalentemente occupati (77,8%) e pensionati (9,1%).





Progetto co-finanziato  
dall'Unione Europea



Autorità Garante  
per l'Infanzia e l'Adolescenza

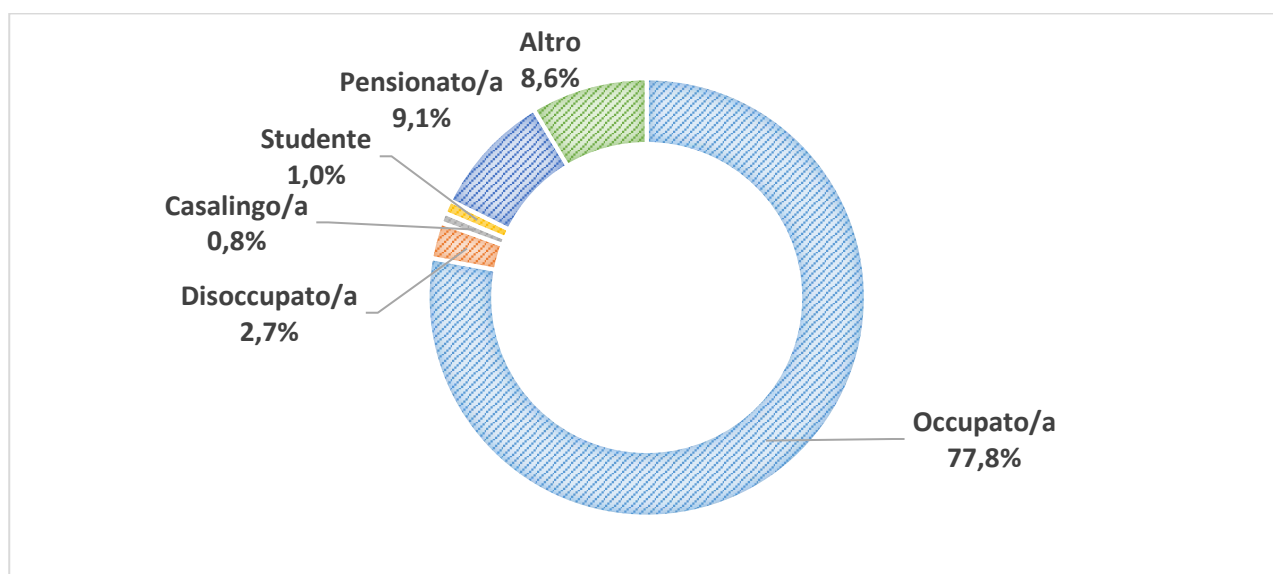


MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 4 - Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni per condizione occupazionale\* al 31.12.2018. Valori percentuali



\*valori calcolati sui casi validi (2.359) pari al 77,9% dei tutori volontari

Se consideriamo la professione svolta (Fig.5) dai tutori volontari che hanno dichiarato di essere occupati, o l'ultima professione svolta dai tutori che hanno dichiarato di essere pensionati, si può osservare che le professioni del secondo, terzo e quarto grande gruppo professionale caratterizzano l'86,7% del totale. Tali professioni rappresentano il segmento più qualificato del mercato del lavoro.

Nel dettaglio, il 56,2% dei tutori volontari occupati o in pensione svolge o ha svolto mansioni classificate nel secondo grande gruppo professionale, vale a dire professioni intellettuali, scientifiche e a elevata specializzazione (come ad esempio avvocato, medico, docente eccetera).

Il 18,5% svolge o ha svolto mansioni rientranti nel terzo gruppo professionale, ovvero professioni tecniche (ad esempio insegnante nella formazione professionale, assistente sociale, tecnico dell'integrazione sociale eccetera).

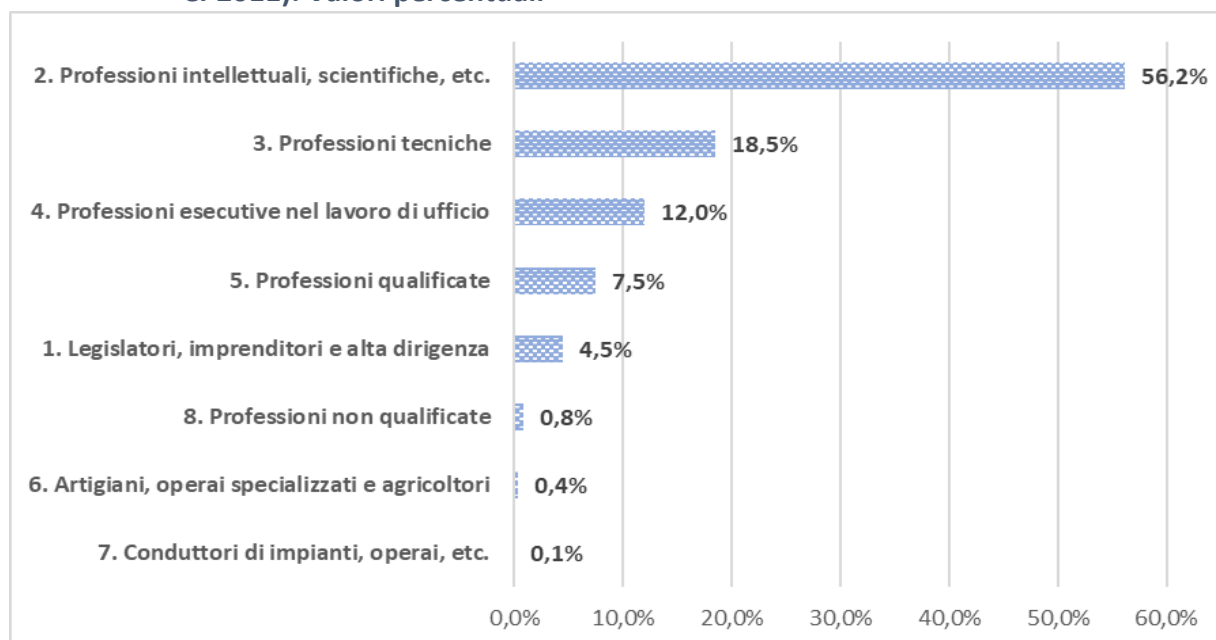


## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Residuale la quota (1,3%) di tutori volontari occupati o in pensione con professioni che rappresentano il segmento meno qualificato del mercato del lavoro e riconducibili ai grandi gruppi professionali sei, sette e otto.

**Figura 5 – Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni occupati o pensionati, per grande gruppo professionale\* (classificazione Istat – CP2011). Valori percentuali**



\*Valori calcolati sui casi validi (1.773) pari al 86,3% dei tutori volontari che hanno dichiarato di essere occupati o pensionati

Quanto al titolo di studio si tratta per lo più di individui con un elevato livello di istruzione (Fig.6): è laureato l'83,9% dei tutori volontari iscritti negli elenchi presso i tribunali per i minorenni, mentre il 15,3% è in possesso di un diploma di scuola secondaria superiore. Del tutto residuale la quota dei tutori volontari con un basso o bassissimo titolo di studio: la quota dei possessori di qualifica professionale quale massimo livello di istruzione raggiunto si ferma all'1%.



Progetto co-finanziato dall'Unione Europea



Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza

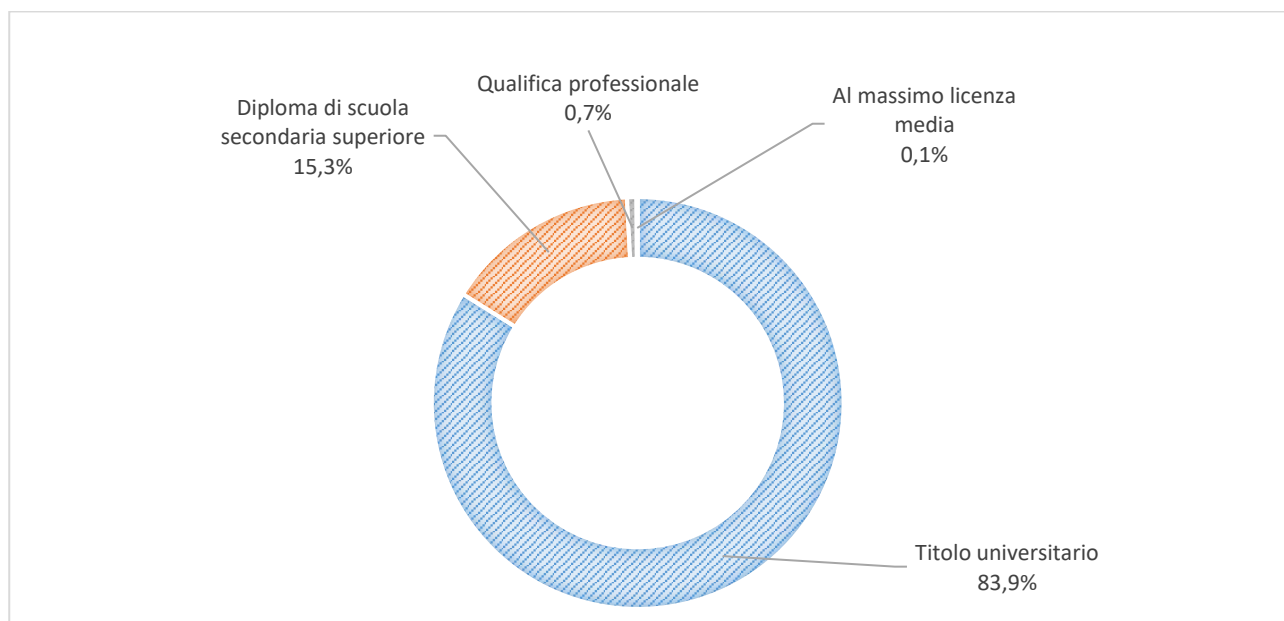


MINISTERO DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 6 - Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni al 31.12.2018 per titolo di studio\*. Valori percentuali



\*Valori calcolati sui casi validi (2.288) pari al 75,3% dei tutori volontari

Per quanto riguarda l'età (Fig.7), quasi sei tutori su dieci hanno un'età maggiore dei 45 anni (il 57,7%). In particolare, i tutori volontari con età compresa fra i 46 e i 60 anni rappresentano il 40,1%, mentre gli over 60 costituiscono il 17,6%. Sono, tuttavia, numerosi (28,5%) anche i tutori volontari più giovani, tra i 36 e i 45 anni.





Progetto co-finanziato  
dall' Unione Europea



Autorità Garante  
per l'Infanzia e l'Adolescenza

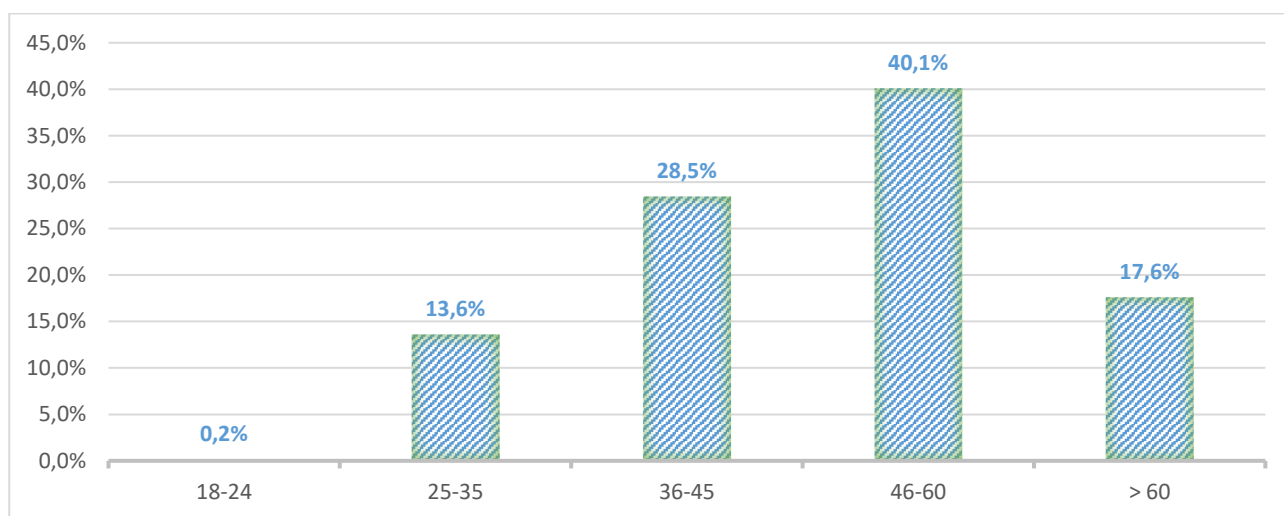


MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 7 - Tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni al 31.12.2018, per età in classi\*. Valori percentuali



\*Valori calcolati sui casi validi (2.397) pari al 79,1% dei tutori volontari

Prima di completare il quadro delle evidenze emerse dai primi dati del monitoraggio sul sistema della tutela volontaria, introduciamo il concetto di dato di stock e dato di flusso.

Un dato di stock (nel nostro caso le *tutele attive*) è misurato in uno specifico momento e rappresenta la quantità esistente di un fenomeno in un determinato momento (nel nostro caso il 31.12.2018).

Un dato di flusso (nel nostro caso gli *abbinamenti accettati*) è misurato relativamente a un intervallo di tempo, quindi il flusso viene misurato per unità di tempo (nel nostro caso l'annualità 2018).

Nel corso del 2018 gli abbinamenti accettati – vale a dire le tutele avviate – ammontano a 3.902, mentre le tutele attive al 31.12.2018 (ossia il numero di tutele rilevate e attive alla data indicata) ammontano a 3.189 (Fig.8).







Progetto co-finanziato dall' Unione Europea



Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza



MINISTERO DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 8 – Abbinamenti accettati nel corso del 2018 e tutele in corso al 31.12.2018

3.902

Abbinamenti accettati nel corso del 2018

3.189

Tutele in corso al 31.12.2018

Il Tribunale per i minorenni di Palermo (Fig. 9) è quello che presenta una maggiore incidenza di abbinamenti, facendo registrare un flusso di 740 abbinamenti accettati nel 2018.





Progetto co-finanziato  
dall'Unione Europea



*Autorità Garante  
per l'Infanzia e l'Adolescenza*

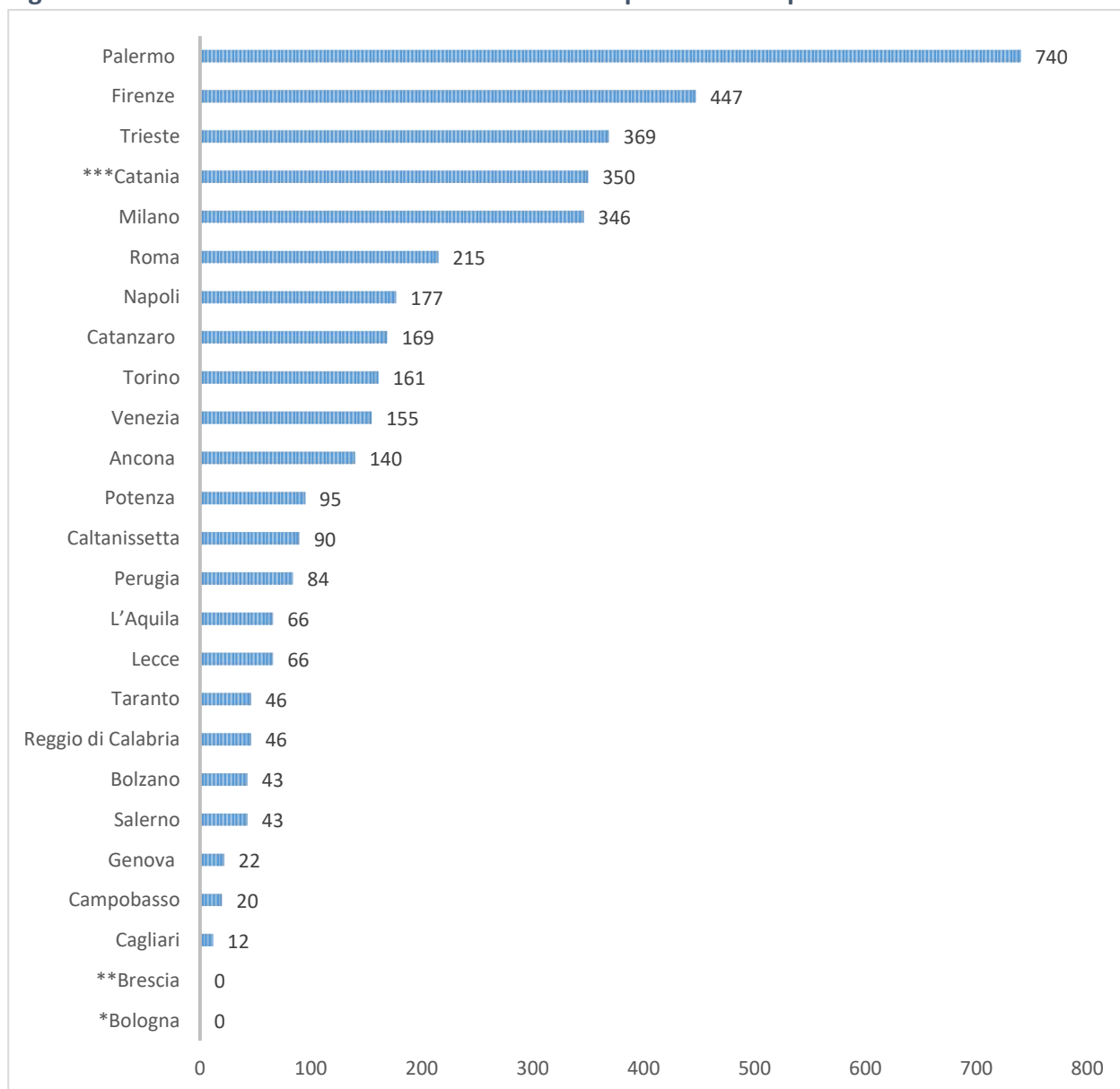


MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 9 – Abbinamenti accettati nel corso del 2018 per tribunale per i minorenni





## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

*N.B. Le informazioni non sono disponibili per i tribunali per i minorenni di Bari, Sassari, Trento e Messina.*

*(\*) Il dato non comprende le tutele aperte dai Giudici tutelari presso i tribunali ordinari. Il Tribunale per i minorenni di Bologna riferisce che alcuni elenchi sono pervenuti solo nell'ottobre/novembre del 2018.*

*(\*\*) Nel Tribunale per i minorenni di Brescia non si fanno proposte di abbinamento ma nomine dirette sulla base della disponibilità territoriale indicata dal tutore volontario.*

*(\*\*\*) Per il Tribunale per i minorenni di Catania sono riportati gli abbinamenti a partire da marzo 2018. Il Tribunale per i minorenni, visto il gran numero di MSNA presenti sul territorio di propria competenza, provvedeva alla nomina di tutori anche prima che il decreto legislativo 22 dicembre 2017, n. 220 conferisse ai tribunali per i minorenni la competenza in materia di nomina. Il numero complessivo degli abbinamenti del Tribunale per i minorenni di Catania si attesta a 1.967.*

Osservando le 3.189 tutele in corso al 31.12.2018 (Fig.10), si rileva che i tribunali per i minorenni di Palermo, Trieste, Catania, Firenze, Milano e Roma raccolgono da soli il 60% delle tutele in corso.





Progetto co-finanziato  
dall'Unione Europea



Autorità Garante  
per l'Infanzia e l'Adolescenza

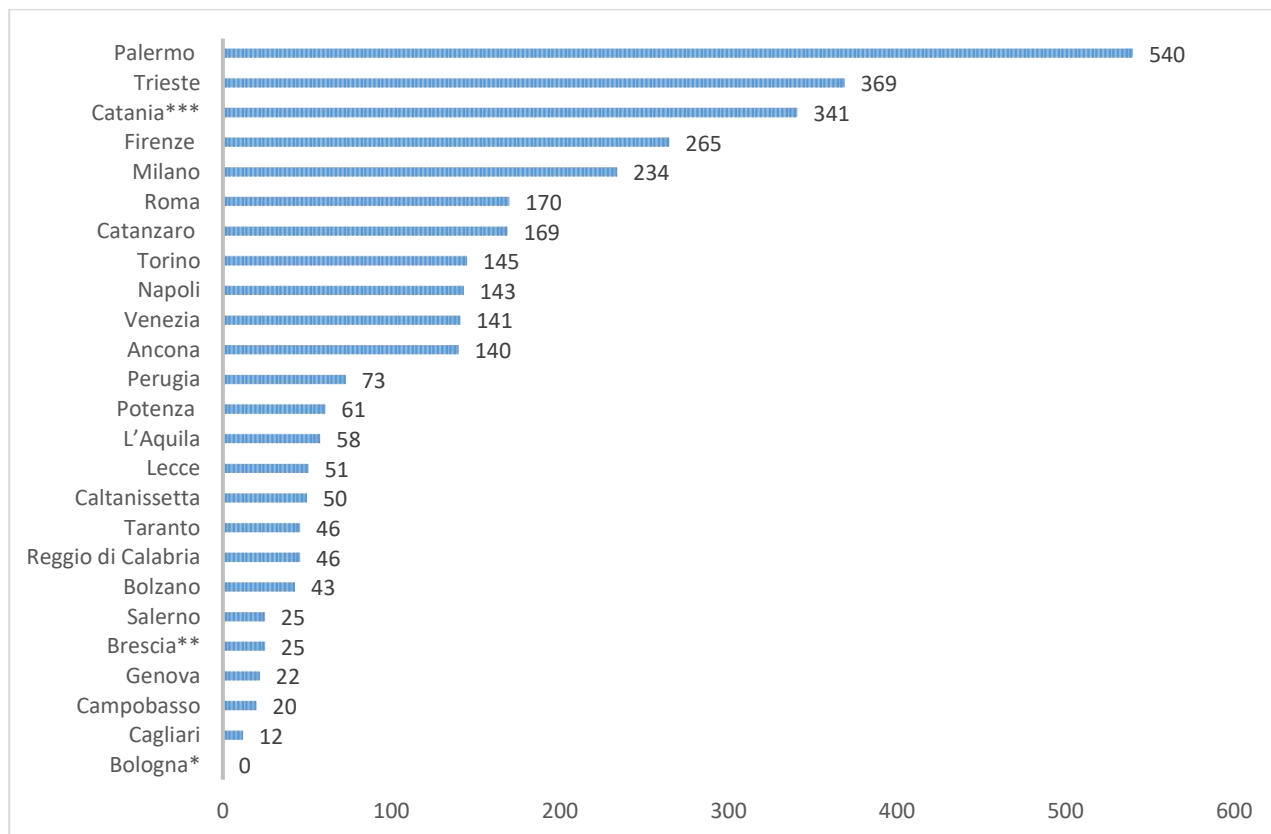


MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON3 Capacity Building – Invito ad hoc all'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza  
Monitoraggio della tutela volontaria per i minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n. 47/2017  
(PROG-2342) CUP H59G18000040006

Figura 10 – Tutele in corso al 31.12.2018 per tribunale per i minorenni



*N.B. Le informazioni non sono disponibili per i tribunali per i minorenni di Bari, Sassari, Trento e Messina.*

*(\*) Il dato non comprende le tutele aperte dai giudici tutelari presso i tribunali ordinari. Il Tribunale per i minorenni di Bologna ha riferito che alcuni elenchi sono pervenuti solo nell'ottobre/novembre del 2018.*

*(\*\*) Nel Tribunale per i minorenni di Brescia non si fanno proposte di abbinamento ma nomine dirette sulla base della disponibilità territoriale indicata dal tutore volontario.*

*(\*\*\*) Per il Tribunale per i minorenni di Catania sono riportati gli abbinamenti a partire da marzo 2018. Il Tribunale per i minorenni, visto il gran numero di MSNA presenti sul territorio di propria competenza, provvedeva alla nomina di tutori anche prima che il decreto legislativo 22 dicembre 2017, n. 220 conferisse ai tribunali per i minorenni la competenza esclusiva in materie di nomina. Il numero complessivo degli abbinamenti del Tribunale per i minorenni di Catania si attesta a 1.967.*