



Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007



IL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA IN ITALIA

(Legge 7 aprile 2017 n. 47 - Art. 11)

VI RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA

GARANTI REGIONALI E DELLE PROVINCE AUTONOME

PERIODO RILEVAZIONE: 01 GENNAIO 2023 – 31 DICEMBRE 2023





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Introduzione



L'articolo 11 della legge n. 47 del 2017, come modificato dall'articolo 2, comma 3 del decreto legislativo n. 220 del 2017, ha attribuito all'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza (Agia) la competenza sul monitoraggio dello stato di attuazione delle disposizioni in materia di tutela volontaria di minori stranieri non accompagnati. In ottemperanza a tale competenza e in continuità con le cinque rilevazioni quantitative precedentemente svolte, l'Agia nell'ambito del progetto FAMI "Monitoraggio della tutela volontaria per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'art. 11, legge n.47/2017" in partenariato con la Fondazione Don Calabria per il Sociale ETS, il Coordinamento nazionale comunità accoglienti (CNCA), e l'Istituto psicoanalitico per le ricerche sociali ETS (IPRS), ha avviato e concluso la sesta indagine quantitativa le cui risultanze si riferiscono all'arco temporale che va dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023. Il monitoraggio quantitativo ha l'obiettivo di sostenere l'amministrazione nella creazione di un sistema informativo utile volto a verificare periodicamente l'efficacia e l'evoluzione del sistema di tutela volontaria dei minori stranieri non accompagnati. Il monitoraggio è stato condotto con la collaborazione dei garanti regionali e dei tribunali per i minorenni, ai quali è stato messo a disposizione, ove richiesto, il sostegno di operatori adeguatamente formati per la compilazione dei questionari.

La scheda corsi, a cui si riferisce il seguente rapporto di monitoraggio, raccoglie le informazioni ricevute dai garanti regionali e delle province autonome sui corsi per aspiranti tutori volontari organizzati in Italia nell'anno 2023. Sono state raccolte informazioni relative al: numero di corsi di formazione realizzati, le iscrizioni ricevute, il tasso di completamento e la disponibilità manifestata dagli aspiranti tutori volontari all'iscrizione negli elenchi presso i tribunali per i minorenni territorialmente competenti.

Dalla data di entrata in vigore della legge 7 aprile 2017, n. 47 (6 maggio 2017) fino al 31 dicembre 2023 risultano attivati e conclusi complessivamente 127 corsi di formazione per aspiranti tutori volontari, di cui 19 organizzati dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza¹. Nella tabella seguente è riportata la distribuzione del numero dei corsi di formazione organizzati e svolti nel periodo 2017-2023.

¹ L'articolo 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 attribuisce in via temporanea le funzioni di selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari all'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza nelle regioni e nelle province autonome nelle quali il garante non sia nominato.





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Tabella 1 - Distribuzione territoriale dei corsi di formazione per aspiranti tutori volontari attivati e conclusi dal 06.05.2017 al 31.12.2023

3

Regione	Periodo						Totale
	2017/2018	I sem. 2019	giugno 2019 - dicembre 2020	2021	2022	2023	
Abruzzo	3	0	1	1	1	1	7
Basilicata	1	0	1	1	1	1	5
Bolzano	0	0	0	1	1	1	3
Calabria	Nd	Nd	Nd	1	1	1	3
Campania	8	1	0	Nd	Nd	Nd	9
Emilia-Romagna	8	0	1	0	1	1	11
FVG	3	1	1	1	1	1	8
Lazio	13		1	0	1	1	16
Liguria	6	1	3	2	3	3	18
Lombardia	Nd	Nd	Nd	1	1	1	3
Marche	2	2	0	0	1	1	6
Molise	1	0	0	1	0	Nd	2
Piemonte	4	1	1	1	2	1	10
Puglia	0	0	0	Nd	Nd	0	0
Sardegna	4	0	0	0	0	1	5
Sicilia	Nd	Nd	Nd	Nd	1	2	3
Toscana	8	0	1	1	1	1	12
Trento	0	0	0	1	0	0	1
Umbria	2	0	0	Nd	Nd	Nd	2
Veneto	0	1	0	1	1	0	3
Totale	50	20	10	13	17	17	127



Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Anche nel 2023 si conferma la prosecuzione delle attività formative per aspiranti tutori volontari, con l'organizzazione di corsi nella maggior parte delle regioni italiane. In alcune aree, tuttavia, si registra un rallentamento dovuto a fasi di passaggio istituzionale (es. Campania) o un'assenza di attivazione dei corsi per la presenza di un numero idoneo di tutori volontari disponibili già adeguatamente formati (es. Veneto).

Il numero complessivo dei corsi attivati nel 2023 si colloca in linea con l'andamento medio degli anni precedenti: tra il 2017 e il 2022, sono stati organizzati 110 corsi in totale, con una media annua di circa 18–20 corsi.

Il dato 2023, pari a 17 corsi organizzati, conferma una stabilità nel sistema della tutela volontaria.





Cofinanziato
dall'Unione europea

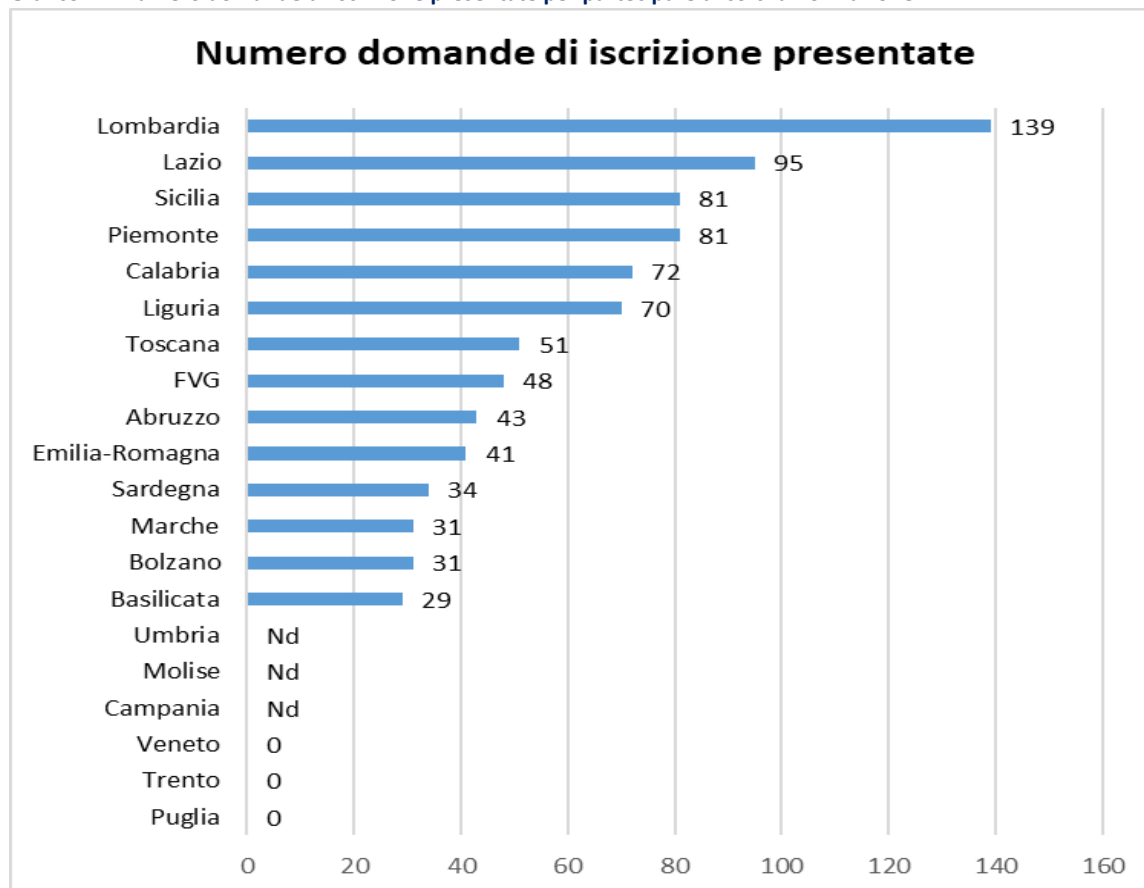


MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 1 – Numero domande di iscrizione presentate per partecipare ai corsi di formazione



**In particolare, si segnala, che per la regione Campania il dato non risulta disponibile per passaggio istituzionale avvenuto durante il periodo oggetto di rilevazione. Per la regione Veneto, stante il numero di tutori volontari già disponibili, nel periodo oggetto di rilevazione non è stato ritenuto necessario organizzare ulteriori corsi di formazione per aspiranti tutori volontari. Per la regione Puglia il bando per la selezione e formazione tutori volontari è stato emanato alla fine del 2023.*

Nel 2023 sono state presentate complessivamente 846 domande di iscrizione ai corsi di formazione per aspiranti tutori volontari, con una distribuzione marcata tra le diverse regioni. Le regioni con il numero più elevato di richieste sono Lombardia (139), Lazio (95), Sicilia (81) e Piemonte (81), seguite da Calabria (72) e Liguria (70). Al contrario, alcune regioni non hanno registrato alcuna domanda, come Veneto, Trento e Puglia, a causa dell'assenza di corsi attivati. Rispetto al 2022, quando erano state presentate 1.007 domande su base nazionale, si osserva una diminuzione del



Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"

PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

16% circa. Nonostante il calo, l'interesse verso la figura del tutore volontario resta significativo, soprattutto in regioni come Lombardia, Lazio Sicilia e Piemonte, che continuano a presentare un alto numero di adesioni.





Cofinanziato
dall'Unione europea



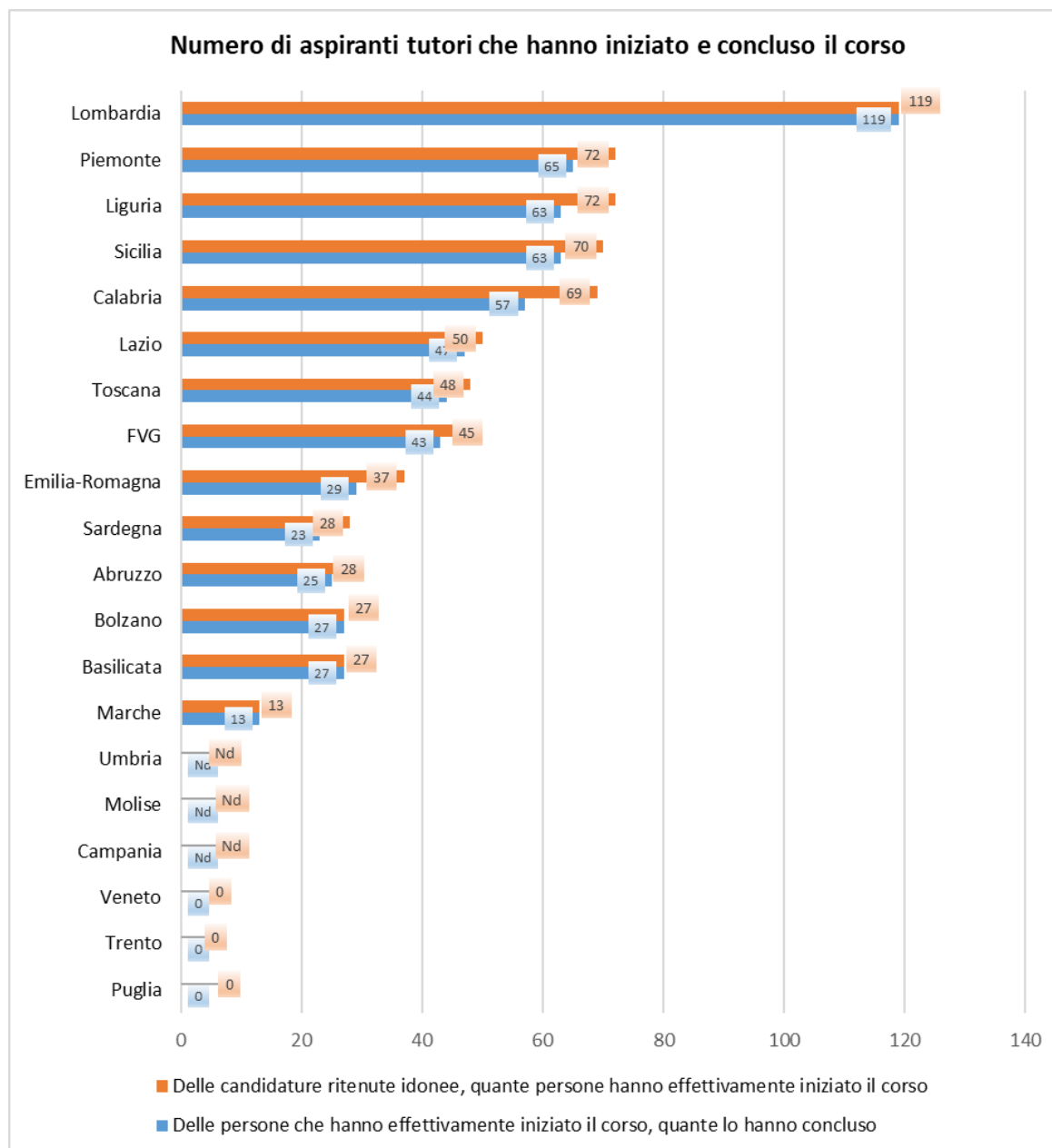
MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza famigliare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 2 – Numero di aspiranti tutori che hanno iniziato e concluso il corso di formazione.

7





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Il grafico evidenzia, per ciascuna regione, il numero di candidati idonei che hanno effettivamente avviato il corso e, tra questi, quanti lo hanno concluso con successo. Alcune regioni come Lombardia, Piemonte e Liguria si distinguono per l'elevato numero di partecipanti, con tassi di completamento molto alti; in altre regioni, come Calabria ed Emilia-Romagna si osserva un certo divario tra candidati idonei e persone che hanno portato a termine il corso.

Infine, per alcune regioni, non risultano corsi attivati o dati disponibili per il 2023, in particolare, si segnala, la regione Campania il cui dato non risulta disponibile per passaggio istituzionale avvenuto durante il periodo oggetto di rilevazione, la regione Veneto in cui nel periodo oggetto di rilevazione, non è stato ritenuto necessario organizzare ulteriori corsi di formazione per aspiranti tutori volontari stante il numero idoneo di tutori volontari formati già disponibili, la regione Puglia il cui bando per la selezione e formazione tutori volontari è stato emanato alla fine del 2023. Complessivamente, il dato nazionale conferma un elevato livello di partecipazione e un buon tasso di successo formativo tra gli aspiranti tutori volontari.

Come risulta dalla Figura 1, nel periodo che va dal 1° gennaio al 31 dicembre 2023, il corso è stato completato dal 91% dei partecipanti; tra coloro che hanno concluso il percorso formativo, circa l'84% (pari a 544 persone) ha accettato di essere inserito negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni territorialmente competenti. Questo dato risulta leggermente più elevato rispetto a quello dell'anno precedente, in cui 631 persone avevano accettato l'inserimento, pari all'81% dei partecipanti che avevano concluso il corso.

Figura 1 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti anno 2023





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Come si evince dalla Figura 2, gli aspiranti tutori volontari che, al 31 dicembre 2023, hanno iniziato il corso di formazione sono stati 5.041. Dei partecipanti effettivi, 4.575 hanno concluso il percorso. Tra coloro che hanno concluso il corso, 3.739 (circa l'82%) hanno espresso il consenso formale all'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni.

L'elevato numero di persone disposte ad assumere la funzione di tutore testimonia la costanza motivazione degli aspiranti.

Figura 2 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti al 31.12.2023





Cofinanziato
dall'Unione europea



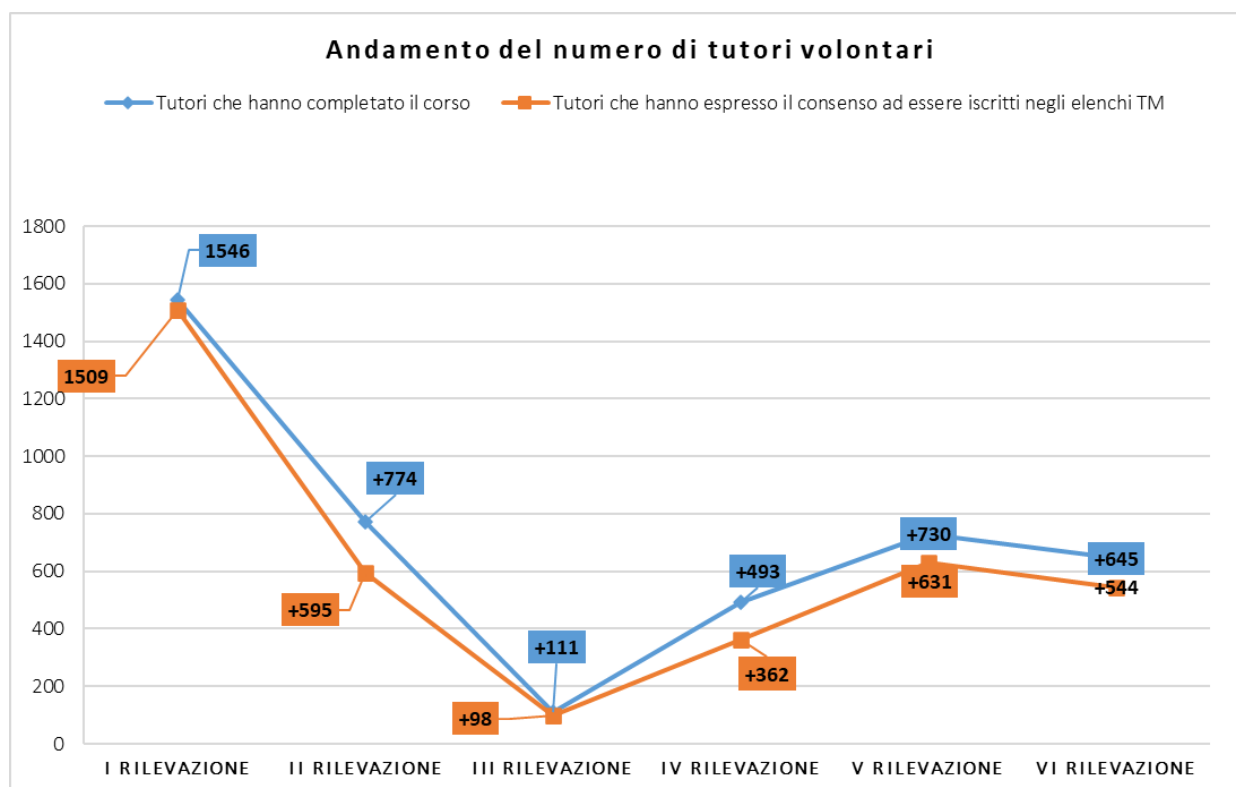
MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 3 – Andamento del numero di tutori volontari

10



Il Grafico 3 mostra l'andamento, nei sei periodi oggetto di rilevazione, del numero di aspiranti tutori volontari che hanno completato il corso di formazione e di quelli che hanno successivamente espresso il consenso all'iscrizione negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni.

Dalla lettura del grafico si evince come, dal primo al terzo monitoraggio (6 maggio 2017 – 31 dicembre 2020), il numero dei tutori volontari risulti in progressiva diminuzione, con un calo particolarmente marcato nella III rilevazione, attribuibile alle cause legate all'emergenza sanitaria Covid-19. A partire dalla IV rilevazione si osserva una graduale ripresa, con una crescita costante sia dei corsisti che completano il percorso formativo, sia di quelli che accettano l'iscrizione negli elenchi. Tale ripresa prosegue fino alla VI rilevazione con 645 tutori volontari che hanno completato il corso e 544 tutori volontari che hanno espresso il consenso ad essere iscritti negli elenchi dei tribunali per i minorenni.