



Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007



IL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA IN ITALIA

(Legge 7 aprile 2017 n. 47 - Art. 11)

VII RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA

GARANTI REGIONALI E DELLE PROVINCE AUTONOME

PERIODO RILEVAZIONE: 01 GENNAIO 2024 – 30 GIUGNO 2024





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Introduzione

2

Il presente report analizza le risposte fornite dai garanti regionali e delle province autonome in merito ai corsi di formazione per aspiranti tutori volontari organizzati nel primo semestre del 2024.

Lo scopo è evidenziare il numero di corsi organizzati, le iscrizioni ricevute, il tasso di completamento e la manifestazione di disponibilità degli aspiranti tutori volontari formati all'iscrizione negli elenchi presso i tribunali per i minorenni territorialmente competenti.

Dalla data di entrata in vigore della legge 7 aprile 2017, n. 47 (6 maggio 2017) fino al 30 giugno 2024 risultano attivati e conclusi complessivamente 137 corsi di formazione per aspiranti tutori volontari, di cui 19 organizzati dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza¹. Nella tabella seguente è riportata la distribuzione del numero dei corsi di formazione organizzati e svolti dal 6 maggio 2017 al 30 giugno 2024.

¹ L'articolo 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 attribuisce all'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza, in via temporanea, le funzioni di selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari nelle regioni e nelle province autonome nelle quali il garante non sia nominato.



Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007



Tabella 1 - Distribuzione territoriale dei corsi di formazione per aspiranti tutori volontari attivati e conclusi dal 06.05.2017 al 30.06.2024

Regione	Periodo						I sem. 2024	Totale
	2017/2018	I sem. 2019	giugno 2019 - dicembre 2020	2021	2022	2023		
Abruzzo	3	0	1	1	1	1	0	7
Basilicata	1	0	1	1	1	1	1	6
Bolzano	0	0	0	1	1	1	0	3
Calabria	Nd	Nd	Nd	1	1	1	0	3
Campania	8	1	0	Nd	Nd	Nd	0	9
Emilia-Romagna	8	0	1	0	1	1	0	11
FVG	3	1	1	1	1	1	1	9
Lazio	13		1	0	1	1	1	17
Liguria	6	1	3	2	3	3	2	20
Lombardia	Nd	Nd	Nd	1	1	1	1	4
Marche	2	2	0	0	1	1	0	6
Molise	1	0	0	1	0	Nd	Nd	2
Piemonte	4	1	1	1	2	1	0	10
Puglia	0	0	0	Nd	Nd	0	0	0
Sardegna	4	0	0	0	0	1	0	5
Sicilia	Nd	Nd	Nd	Nd	1	2	1	4
Toscana	8	0	1	1	1	1	1	13
Trento	0	0	0	1	0	0	1	2
Umbria	2	0	0	Nd	Nd	Nd	Nd	2
Veneto	0	1	0	1	1	0	1	4
Totale	50	20	10	13	17	17	10	137





Cofinanziato
dall'Unione europea



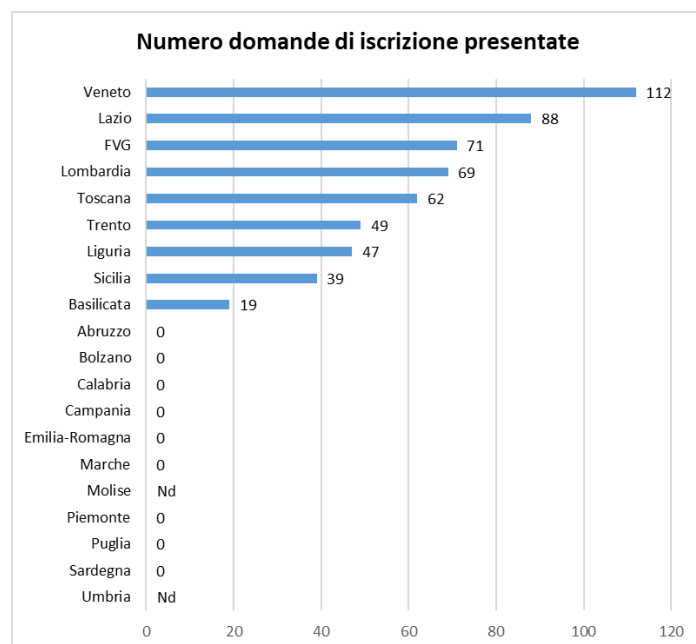
MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Nel primo semestre del 2024 si conferma la prosecuzione delle attività formative per aspiranti tutori volontari, con l'organizzazione di corsi nella maggior parte delle regioni italiane. Il totale complessivo dei corsi attivati e conclusi dal 6 maggio 2017 al 30 giugno 2024 sale a 137. Nel primo semestre 2024 risultano avviati e conclusi 10 nuovi corsi, un dato che, pur segnando una leggera diminuzione rispetto alla media annua degli anni precedenti, conferma la continuità del sistema. La diminuzione è giustificata dalla programmazione in alcune regioni di pubblicare i bandi e di conseguenza le attività formative per il secondo semestre dell'anno 2024 o per l'inizio del 2025, determinando, quindi, uno slittamento dei tempi di attivazione. Nello specifico: in Abruzzo il bando è stato pubblicato a ottobre 2024, con avvio del corso previsto per gennaio 2025; riguardo alla provincia autonoma di Bolzano nel primo semestre 2024 si è svolto unicamente un corso di aggiornamento rivolto a tutori volontari già attivi; in Campania, Emilia-Romagna, Marche e Piemonte il corso di formazione si è svolto nel secondo semestre, in Puglia il corso è stato avviato a inizio 2025 dopo una fase di raccolta iscrizioni.

Grafico 1 – Numero domande di iscrizione presentate per partecipare ai corsi di formazione





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

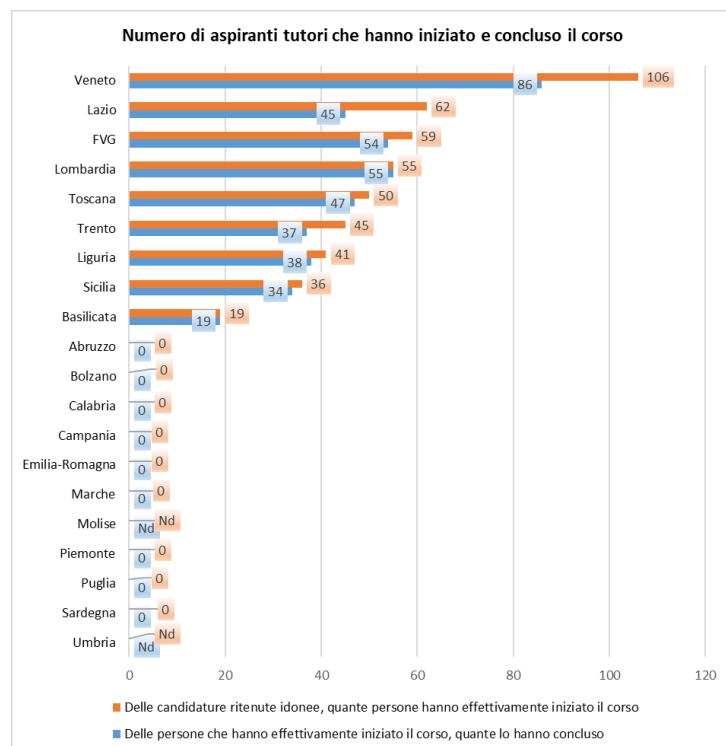
FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Nel primo semestre 2024 sono state presentate complessivamente 556 domande di iscrizione ai corsi di formazione per aspiranti tutori volontari, con una distribuzione marcata tra le diverse regioni. L'analisi dei dati mostra una situazione di sostanziale continuità e stabilità rispetto ai valori registrati nel 2023.

Le regioni con il numero più elevato di richieste (Grafico 1) sono Veneto (112), Lazio (88) e FVG (71). Nel primo semestre 2024 non risultano domande di iscrizione presentate in Abruzzo, Bolzano, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Marche, Piemonte, Puglia, Sardegna. In diversi casi, l'assenza di iscrizioni è dovuta alla mancata attivazione di nuovi corsi nel primo semestre o alla programmazione degli stessi per il secondo semestre 2024 o l'inizio del 2025, oppure allo svolgimento di soli corsi di aggiornamento (come per Bolzano).

Grafico 2 – Numero di aspiranti tutori volontari che hanno iniziato e concluso il corso di formazione.





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Il grafico 2 evidenzia, per ciascuna regione, il numero di candidati idonei che hanno effettivamente avviato il corso e, tra questi, quanti lo hanno concluso con successo. Le regioni con il maggior numero di candidati che hanno completato il percorso sono Veneto (86), Lombardia (55), Friuli-Venezia Giulia (54), Toscana (47) e Lazio (45). Il dato conferma la solidità del percorso formativo nelle regioni più attive, dove la maggior parte dei partecipanti porta a termine il corso e accede agli elenchi istituiti presso i tribunali, ma evidenzia anche il persistere di marcate disparità territoriali sia nell'accesso alla formazione che nell'assunzione effettiva del ruolo di tutore volontario.

Nel primo semestre 2024, su 473 candidature ritenute idonee, 415 aspiranti tutori volontari hanno effettivamente concluso il corso di formazione. Di questi, 338 hanno poi accettato l'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni. Complessivamente, nel primo semestre 2024, ha concluso con successo il corso l'88% dei partecipanti che lo hanno iniziato (415 su 473). Di questi, circa l'81% (338 persone) ha accettato di essere inserito negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni. La percentuale di inserimento rispetto ai partecipanti che hanno concluso il corso si conferma stabile rispetto agli anni precedenti, riflettendo una buona adesione al ruolo di tutore volontario da parte dei candidati che completano il percorso formativo. Solo il 12% non ha portato a termine il corso dopo averlo iniziato (Figura 1).

Figura 1 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti I semestre 2024.



Come si evince dalla Figura 2, al 30 giugno 2024 gli aspiranti tutori volontari che hanno iniziato il corso di formazione sono stati complessivamente 5.514. Di questi, 4.990 hanno portato a termine





Cofinanziato
dall'Unione europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

con successo il percorso formativo. Tra coloro che hanno concluso il corso, 4.077 (circa l'82%) hanno espresso il consenso formale all'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni.



Figura 2 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti al 30.06.2024





Cofinanziato
dall'Unione europea

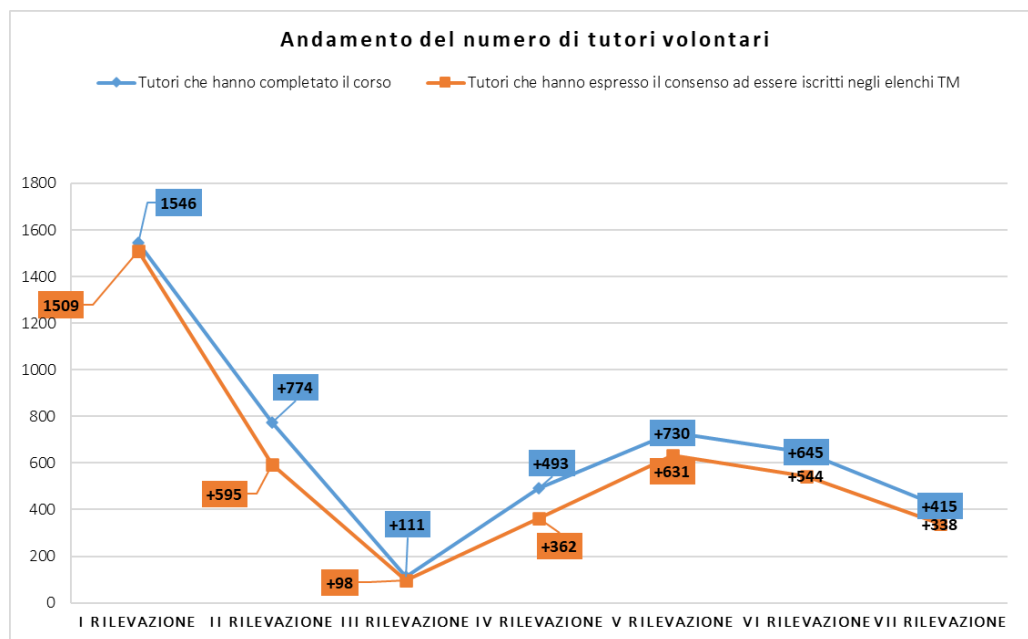


MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 3 – Andamento del numero di tutori volontari



Il grafico mostra l'andamento, nei sette periodi di rilevazione, del numero di tutori volontari che hanno completato il corso di formazione e di quelli che hanno successivamente espresso il consenso all'iscrizione negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni.

Dall'analisi del grafico emerge come, dopo un picco iniziale nelle prime due rilevazioni (1.546 corsisti che hanno completato il corso e 1.509 che hanno dato il consenso nella prima rilevazione), si osservi una significativa diminuzione nel numero di nuovi tutori volontari formati e inseriti negli elenchi tra la seconda e la terza rilevazione, una flessione riconducibile in parte agli effetti dell'emergenza sanitaria Covid-19. In particolare, la terza rilevazione registra i valori minimi dell'intera serie, con appena 111 corsisti che hanno concluso il corso e 98 che hanno espresso il consenso all'iscrizione.

A partire dalla quarta rilevazione si assiste a una graduale ripresa, con un incremento costante sia dei corsisti che completano il percorso formativo sia di coloro che accettano l'iscrizione negli elenchi dei tribunali per i minorenni, confermando un trend positivo.