Cofinanziato dall'Unione europea

FAMI FONDO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2021/2027

Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza

MINISTERO DELL'INTERNO

**FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027**

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza famigliare dei MSNA"
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**



# IL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA IN ITALIA

(Legge 7 aprile 2017 n. 47 - Art. 11)

# VII RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA

## TRIBUNALI PER I MINORENNI

**PERIODO RILEVAZIONE: 01 GENNAIO 2024 – 30 GIUGNO 2024**

FONDAZIONE DON CALABRIA PER IL SOCIALE

cnca coordinamento nazionale comunità accoglienti

IPRS ETS

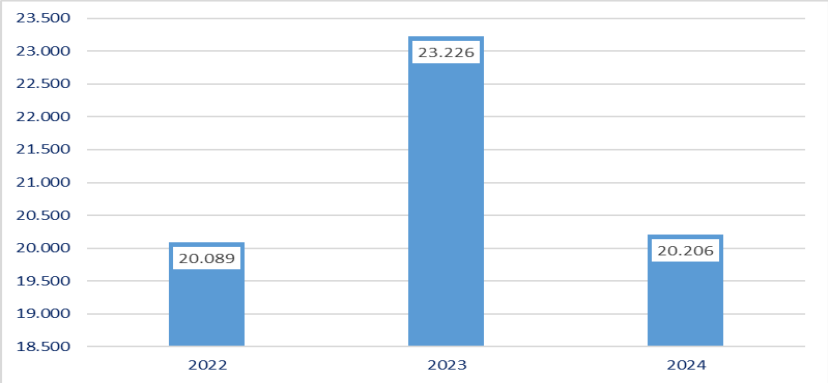
## Introduzione

Il presente report analizza le risultanze della scheda elenchi, compilata dai tribunali per i minorenni, volta a raccogliere i dati sulle tutele volontarie e sugli abbinamenti effettuati tra tutori volontari e minori stranieri non accompagnati (Msna). Sono state raccolte informazioni relative a: numerosità delle tutele in corso al 30 giugno 2024 (dati di stock[1]); numerosità degli abbinamenti nel primo semestre del 2024 (dati di flusso).

## 1. Le caratteristiche dei minori stranieri non accompagnati (Msna)

Nel primo semestre del 2024 si osserva una diminuzione del numero di minori stranieri non accompagnati (Msna) presenti sul territorio nazionale rispetto all'anno precedente. Secondo i dati disponibili, al 30 giugno 2024, i minori stranieri non accompagnati risultano essere 20.206, in calo rispetto ai 23.226 registrati al 31 dicembre 2023, ma sostanzialmente in linea con il dato del 2022 (20.089). Il confronto con il triennio precedente evidenzia comunque la continuità di un fenomeno strutturale e significativo per il sistema di accoglienza italiano, che richiede attenzione sia in termini di risorse che di programmazione degli interventi. Il grafico sottostante (Figura 1.1) mostra l'andamento degli Msna dal 2022 al primo semestre 2024, evidenziando la tendenza descritta.

**Figura 1.1 - Andamento minori stranieri non accompagnati (Msna): valore assoluto**

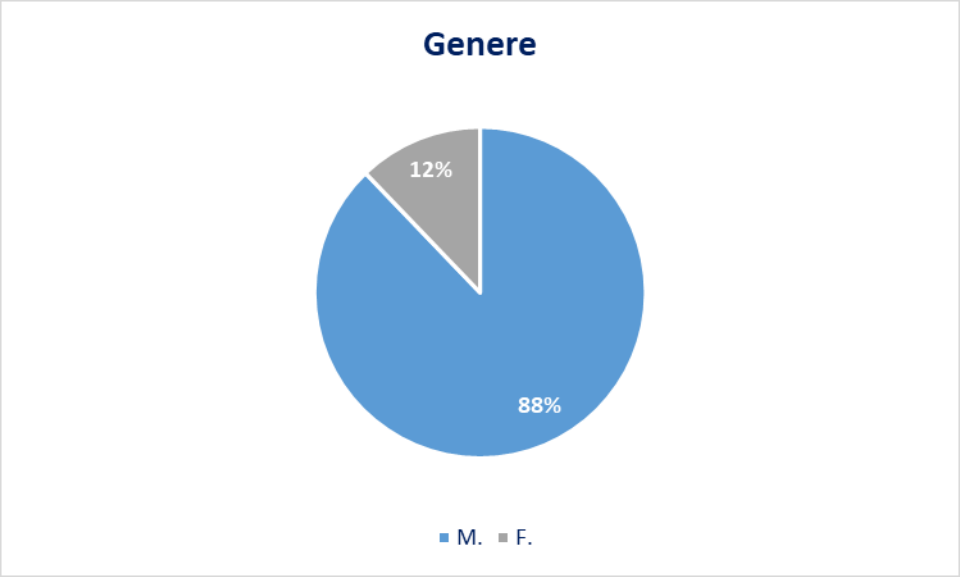



*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

[1] I dati di stock quantificano il fenomeno staticamente ad un preciso momento mentre i dati di flusso misurano il fenomeno relativamente ad un intervallo di tempo.

La distribuzione per genere dei minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio italiano nel primo semestre 2024 conferma la tendenza osservata negli anni precedenti, con una netta prevalenza della componente maschile. Dei 20.206 Msna rilevati, l'87,8% (17.746 minori) è di sesso maschile, mentre le femmine rappresentano il 12,2% (2.460 minori). In linea con i monitoraggi precedenti si conferma quindi che circa nove minori su dieci sono maschi. La presenza femminile, pur rimanendo minoritaria, si mantiene su livelli leggermente superiori rispetto agli anni precedenti.

**Figura 1.1 - Minori stranieri non accompagnati (Msna) presenti sul territorio italiano al 30.06.2024 per genere: valori percentuali**




*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

L'analisi della distribuzione geografica dei minori stranieri non accompagnati (Msna) al primo semestre 2024 evidenzia una concentrazione prevalente nelle regioni del Sud Italia, dove si registra il numero più elevato di presenze: 8.873 minori, pari a oltre il 45% del totale rilevato.

Rispetto agli anni precedenti, si osserva una conferma della tendenza che vede il Sud come principale area di accoglienza.

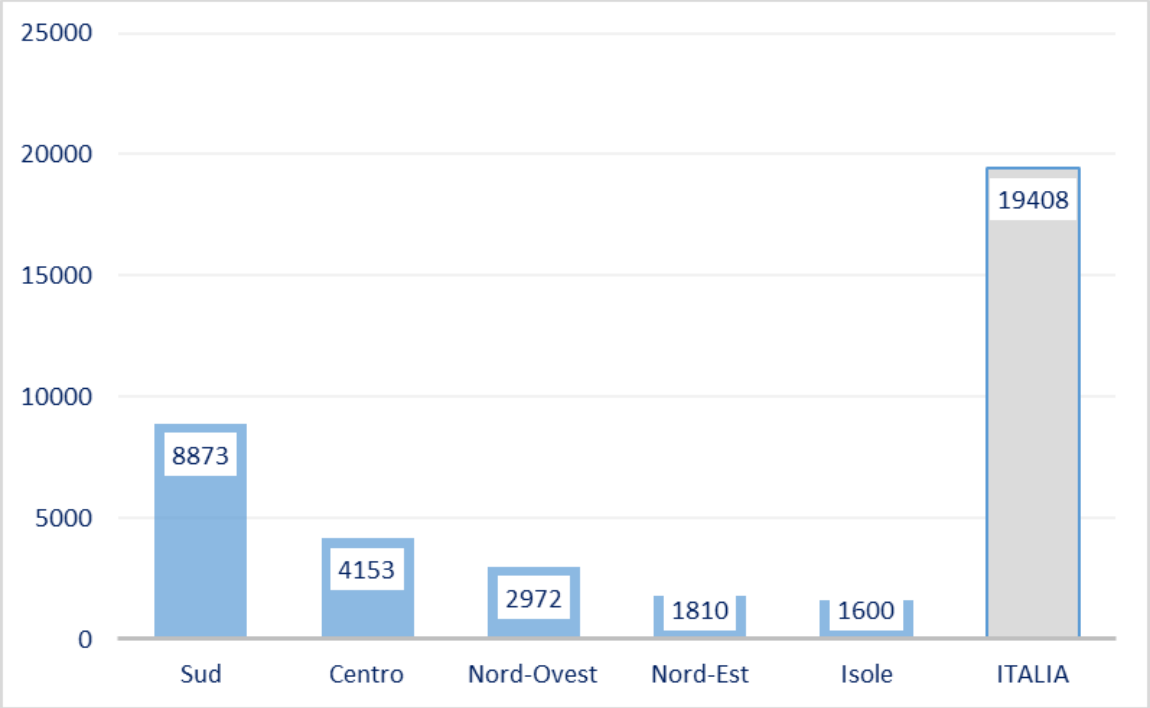
La distribuzione riportata nel grafico sottostante (Figura 1.3) evidenzia in modo chiaro la preminenza del Sud, confermando il ruolo centrale di queste regioni nel sistema nazionale di protezione dei minori stranieri non accompagnati.

**Tabella 1.1 - Minori stranieri non accompagnati (Msna) per area geografica: valori assoluti e percentuali al 30.06.2024**

| Area Geografica | Valori assoluti Msna | Valori percentuali Msna |
|---|---|---|
| Nord-Ovest | 2.972 | 15,31% |
| Nord-Est | 1.810 | 9,33% |
| Centro | 4.153 | 21,40% |
| Sud | 8.873 | 45,72% |
| Isole | 1.600 | 8,24% |
| **ITALIA** | **19.408** | **100,00%** |

*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

**Figura 1.3 - Distribuzione dei minori stranieri non accompagnati (Msna) per area geografica**




*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

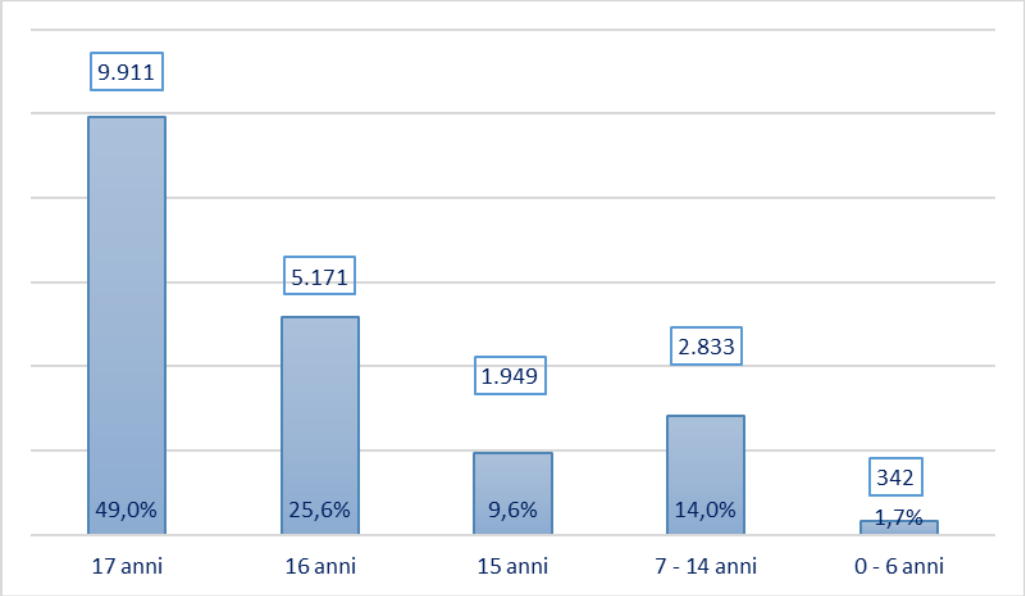
La distribuzione per età dei minori stranieri non accompagnati nel primo semestre 2024 conferma la netta prevalenza delle fasce di età più prossime alla maggiore età. In particolare, quasi la metà degli Msna (49,0%) ha 17 anni (9.911 minori), mentre i sedicenni rappresentano il 25,6% del totale (5.171 minori). A questi si aggiungono i quindicenni, che sono il 9,6% (1.949 minori).

Nel complesso, la fascia d'età compresa tra i 15 e i 17 anni rappresenta l'84,2% degli Msna, confermando che la grande maggioranza dei minori stranieri non accompagnati si trova in una fase di transizione verso l'età adulta.

Le presenze di bambini più piccoli sono significativamente inferiori: il 14,0% (2.833 minori) rientra nella fascia 7-14 anni, mentre solo l'1,7% (342 minori) ha tra 0 e 6 anni. Questi dati confermano la

tendenza, già osservata negli anni precedenti, che vede l'arrivo e la presenza sul territorio italiano degli Msna concentrarsi soprattutto tra i ragazzi adolescenti, con esigenze specifiche legate all'inserimento lavorativo, all'istruzione e al raggiungimento dell'autonomia personale.

Figura 1.4- Minori stranieri non accompagnati (Msna) per età. Valori assoluti e percentuali al 30.06.2024

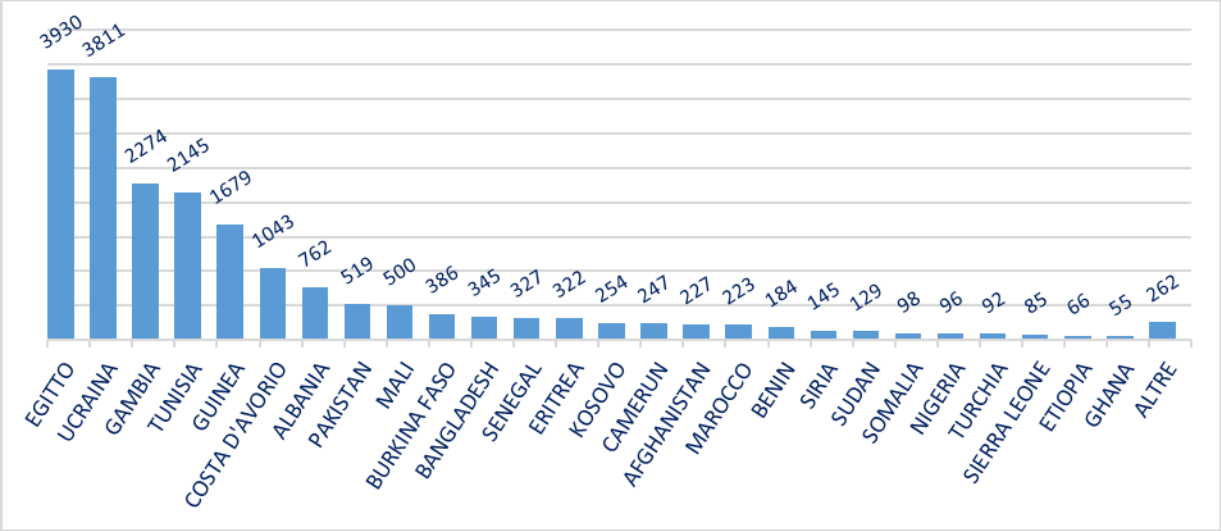



*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

Nel primo semestre 2024 la composizione per paese di provenienza dei minori stranieri non accompagnati (Msna) presenti in Italia conferma una forte eterogeneità, con una netta prevalenza di alcune cittadinanze. L'Egitto si conferma il primo paese di origine, con 3.930 minori (19,4%), seguito dall'Ucraina, che rappresenta il 18,9% del totale con 3.811 Msna. Queste due cittadinanze insieme, coprono oltre un terzo della presenza complessiva.

Le restanti provenienze si distribuiscono tra paesi africani e asiatici, con quote inferiori ma comunque significative. La categoria "Altre" racchiude invece una pluralità di paesi che, singolarmente, hanno una presenza più contenuta ma complessivamente rappresentano l'1,3% del totale.

**Figura 1.5 - Minori stranieri non accompagnati (Msna) per cittadinanza al 30.06.2024**




*Fonte: Ministero del lavoro e delle politiche sociali*

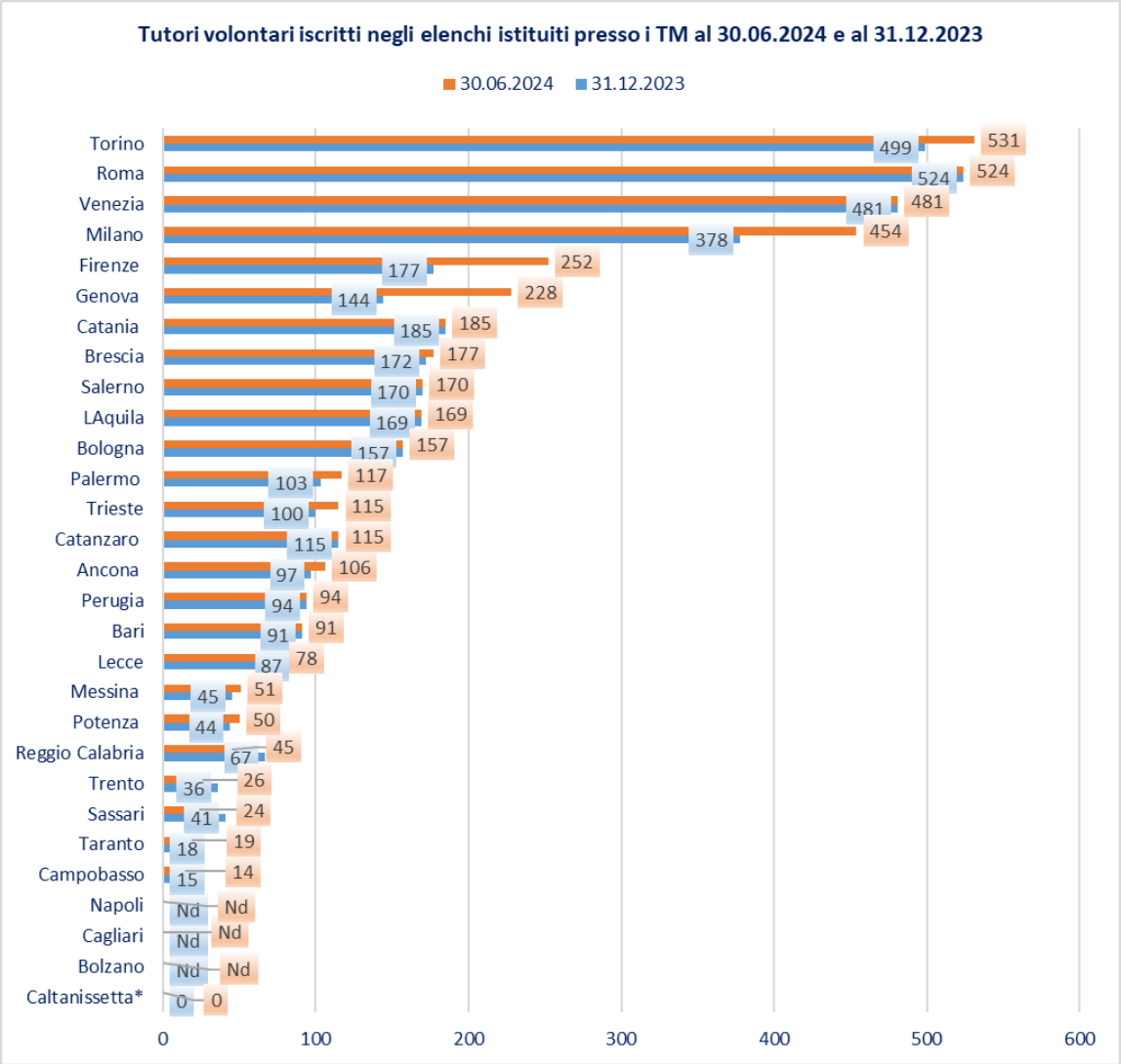
## 2. I dati dei tribunali per i minorenni

Il totale dei tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni al 30 giugno 2024 è pari a 4.273, registrando un incremento complessivo del 6,59% rispetto al dato rilevato al 31 dicembre 2023 (pari a 4.009).

La Figura 2.1 confronta la rilevazione al 30 giugno 2024 con quella di fine 2023, evidenziando la distribuzione territoriale dei tutori volontari su scala nazionale. Si rileva che il Tribunale per i minorenni di Torino registra, al 30 giugno 2024, il numero più elevato di iscritti pari a 531. Inoltre, il dato mostra un aumento significativo degli iscritti a livello complessivo, con incrementi particolarmente marcati in alcuni distretti di Corte di Appello, tra cui Genova, Firenze e Milano. Si conferma, tuttavia, una forte eterogeneità territoriale, con alcune sedi che riportano dati invariati o in lieve diminuzione.

Nel complesso, il dato del primo semestre 2024 evidenzia una crescita sostenuta del numero totale dei tutori volontari iscritti, a conferma del consolidamento e dell'efficacia delle attività di sensibilizzazione e promozione svolte sui territori. Persistono, tuttavia, alcune criticità legate alla raccolta e all'aggiornamento delle informazioni presso specifici uffici giudiziari, come testimoniato dai dati non disponibili per alcune sedi.

**Figura 2.1 - Confronto tutori volontari iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni al 30.06.2024 e al 31.12.2023.**




**Presso il Tribunale per i minorenni di Caltanissetta, per il primo semestre 2024, non risultano tutori volontari nominati ai sensi dell'art. 11 della L. 47/2017. Tutti i tutori attualmente nominati da questo Tribunale sono professionisti legali e, solo in casi specifici vengono nominati anche rappresentanti legali delle comunità di accoglienza.*

## 3. Abbinamenti

Nel primo semestre del 2024, i tribunali per i minorenni hanno comunicato un totale di 2.254 abbinamenti accettati tra minori stranieri non accompagnati e tutori volontari. La distribuzione territoriale degli abbinamenti continua a presentare una marcata eterogeneità, come evidenziato dai dati riportati in tabella e riepilogati in Figura 3.1.

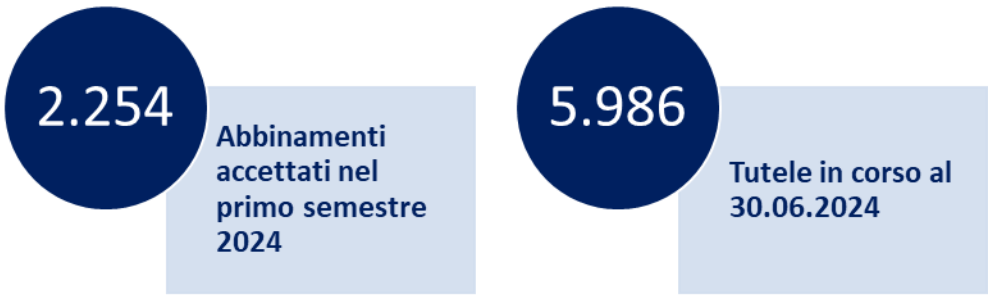
**Tabella 3.1 – Abbinamenti accettati nel primo semestre 2024.**

| | Abbinamenti accettati nel primo semestre 2024 |
|---|---|
| **Ancona** | 168 |
| **Bari** | 95 |
| **Bologna** | 39 |
| **Bolzano** | Nd |
| **Brescia** | 137 |
| **Cagliari** | Nd |
| **Caltanissetta** | 0 |
| **Campobasso** | 21 |
| **Catania** | 344 |
| **Catanzaro** | 101 |
| **Firenze** | 61 |
| **Genova** | 154 |
| **L'Aquila** | 37 |
| **Lecce** | 129 |
| **Messina** | 116 |
| **Milano** | 166 |
| **Napoli** | Nd |
| **Palermo** | Nd |
| **Perugia** | 62 |
| **Potenza** | 62 |
| **Reggio Calabria** | 33 |
| **Roma** | 22 |

| | |
|---|---|
| **Salerno** | 42 |
| **Sassari** | 16 |
| **Taranto** | 25 |
| **Torino** | 166 |
| **Trento** | 53 |
| **Trieste** | Nd |
| **Venezia** | 205 |
| **Totale** | **2.254** |

I dati relativi agli abbinamenti accettati e alle tutele in corso sono sintetizzati nella Figura 3.1; persistono alcune criticità legate all'incompletezza delle rilevazioni in alcune sedi (dati non disponibili).

**Figura 3.1 - Abbinamenti accettati nel primo semestre 2024 e tutele in corso al 30.06.2024**



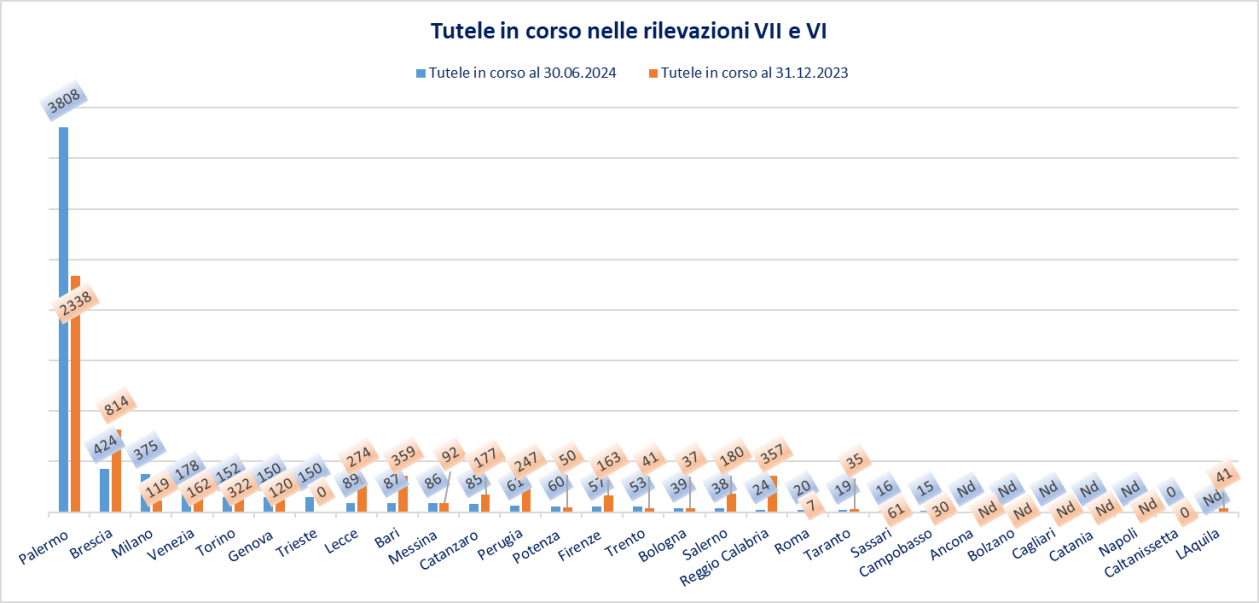

Al 30 giugno 2024 risultano 5.986 tutele volontarie in corso presso i tribunali per i minorenni, dato sostanzialmente stabile rispetto alla rilevazione del 31 dicembre 2023 (6.026 tutele). La variazione su base semestrale è quindi contenuta (-0,7%).

Come evidenziato nella successiva Figura 3.2, la distribuzione delle tutele in corso è caratterizzata da una marcata eterogeneità tra i diversi tribunali. Palermo si conferma come il tribunale con il maggior numero di tutele in corso (3.808), registrando un incremento significativo rispetto al dato

di fine 2023 (2.338). Seguono, per numero di tutele, Brescia (424), Milano (375), Venezia (178), Torino (152), Genova (150), Trieste (150), Lecce (89), Bari (87) e Messina (86).

In alcune sedi si osservano variazioni rilevanti rispetto al semestre precedente: Palermo e Milano presentano un forte incremento, mentre Brescia mostra una riduzione delle tutele in corso (da 814 a 424). In altri tribunali, come Lecce, Bari, Perugia, Reggio Calabria, si registra una diminuzione significativa delle tutele in corso, permangono inoltre alcune difficoltà nella raccolta dei dati, con informazioni non disponibili per diverse sedi, che limitano la possibilità di una lettura su scala nazionale del fenomeno.

**Figura 3.2 - Tutele accettate e in corso suddivise in base ai tribunali per i minorenni di riferimento. Confronto dati tra VII e VI rilevazione.**



## 3.1 Numero MNSA

Alla data del 30 giugno 2024, risultano 10.275 minori stranieri non accompagnati (Msna) abbinati a un tutore volontario e registrati negli archivi dei tribunali per i minorenni. La distribuzione territoriale continua a mostrare una forte concentrazione presso alcune sedi giudiziarie: il Tribunale per i minorenni di Palermo si conferma come quello con il maggior numero di Msna abbinati e registrati, pari a 5.748 minori, rappresentando circa il 56% del totale nazionale. Altri tribunali con numeri particolarmente elevati di minori stranieri non accompagnati abbinati sono Milano (709), Torino (578) e Trieste (451). In altri territori la presenza degli Msna abbinati si mantiene su valori più contenuti, mentre per alcune sedi – in particolare Bolzano, Cagliari, e Napoli – i dati non risultano disponibili. Infine, Caltanissetta non ha fornito i dati richiesti poiché è stato specificato che, per il periodo oggetto di rilevazione, non risultano tutori volontari nominati ai sensi dell'art. 11 della L. 47/2017; tutti i tutori attualmente nominati da questo Tribunale sono professionisti legali e, solo in casi specifici — quali l'elevato numero di Msna o l'imminente raggiungimento della maggiore età — vengono nominati anche rappresentanti legali delle comunità di accoglienza.

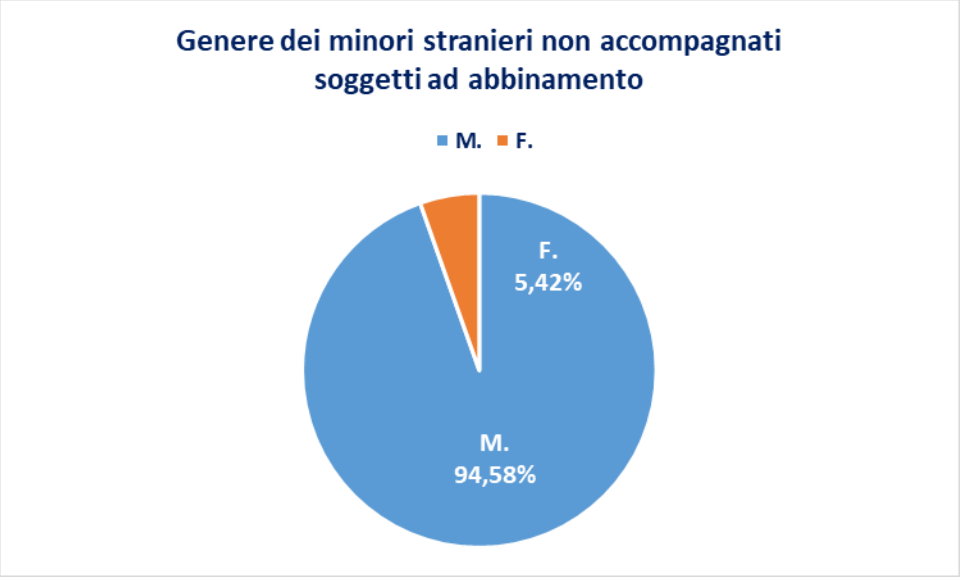
**Tabella 3.2 – Msna abbinati e registrati negli archivi presso il TM al 30.06.2024.**

| | **MSNA abbinati e registrati negli archivi presso il TM** |
|---|---|
| **Ancona** | 398 |
| **Bari** | 98 |
| **Bologna** | 95 |
| **Bolzano** | Nd |
| **Brescia** | 260 |
| **Cagliari** | Nd |
| **Caltanissetta** | 0 |
| **Campobasso** | 265 |
| **Catania** | 344 |
| **Catanzaro** | 100 |

| | |
|---|---|
| **Firenze** | 61 |
| **Genova** | 154 |
| **L'Aquila** | 124 |
| **Lecce** | 129 |
| **Messina** | 116 |
| **Milano** | 709 |
| **Napoli** | Nd |
| **Palermo** | 5.748 |
| **Perugia** | 62 |
| **Potenza** | 143 |
| **Reggio Calabria** | 75 |
| **Roma** | 24 |
| **Salerno** | 42 |
| **Sassari** | 16 |
| **Taranto** | 25 |
| **Torino** | 578 |
| **Trento** | 53 |
| **Trieste** | 451 |
| **Venezia** | 205 |
| **Totale** | **10.275** |

Anche per il primo semestre 2024 si conferma un'evidente disuguaglianza di genere tra i minori stranieri non accompagnati coinvolti nei percorsi di tutela volontaria: i ragazzi rappresentano la quasi totalità dei soggetti abbinati a un tutore volontario, con una quota pari al 94,58%, mentre le ragazze rappresentano solo il 5,42% del totale. Questa composizione conferma come la componente maschile sia fortemente prevalente tra i minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio italiano, riflettendo una tendenza ormai consolidata nel tempo.

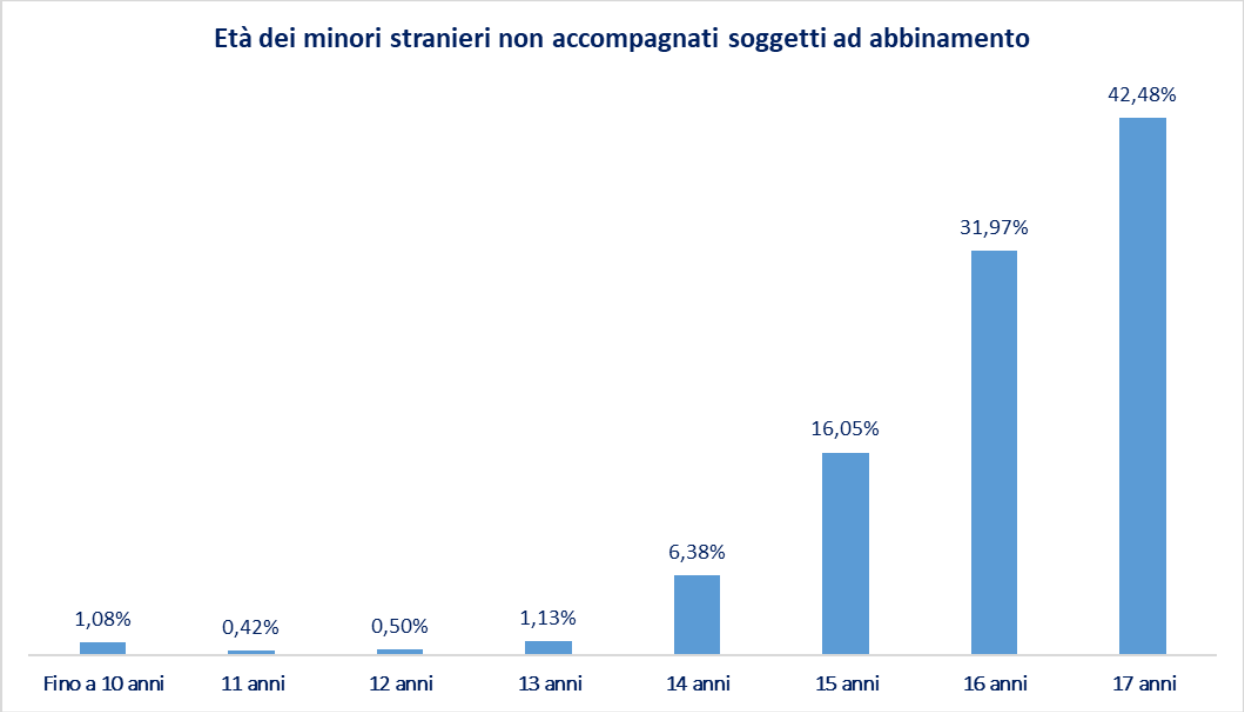
**Figura 3.3 - Genere dei minori stranieri non accompagnati coinvolti negli abbinamenti al 30.06.2024.**




L'analisi dell'età dei minori stranieri non accompagnati abbinati nel primo semestre 2024 conferma una forte concentrazione nelle fasce più alte dell'età minorile. In particolare, i ragazzi di 16 e 17 anni costituiscono insieme il 74,45% del totale dei minori abbinati, con una distribuzione rispettivamente del 31,97% per i sedicenni e del 42,48% per i diciassettenni. Le fasce d'età inferiori sono rappresentate in misura molto più contenuta: i quindicenni costituiscono il 16,05%, mentre le percentuali per i minori di 15 anni restano tutte al di sotto del 7%. In particolare, i minori fino a 10 anni rappresentano solo l'1,08% del totale.

Questa distribuzione riflette la composizione prevalente dei flussi migratori in arrivo, in cui i minori prossimi alla maggiore età rappresentano la categoria più numerosa, confermando una tendenza consolidata negli ultimi anni.

**Figura 3.4 - Suddivisione per età dei minori stranieri non accompagnati coinvolti negli abbinamenti al 30.06.2024.**




L'analisi delle cittadinanze dichiarate dai minori stranieri non accompagnati abbinati nel corso del primo semestre 2024 evidenzia una significativa ridefinizione della composizione rispetto all'anno precedente, pur confermando la prevalenza di provenienze africane e asiatiche.

Nel dettaglio, la Gambia si attesta come il principale paese di origine, con una quota pari al 19,34% dei minori abbinati, in crescita rispetto al dato del 2023 (12,29%). Seguono l'Egitto (19,22%) e la Tunisia (12,80%), quest'ultimo in netto aumento rispetto al 2023 (8,15%). Quote significative si registrano anche per la Guinea (10,17%), e la Costa d'Avorio (7,02%).

**Tabella 3.3 - Distribuzione per area di provenienza dei minori stranieri non accompagnati. Comparazione dei risultati ottenuti alla VII e alla VI rilevazione.**

| Distribuzione per area di provenienza dei minori stranieri non accompagnati | | |
|---|---|---|
| Cittadinanza | % al 30.06.2024 | % al 31.12.2023 |
| Gambia | 19,34% | 12,29% |
| Egitto | 19,22% | 27,34% |
| Tunisia | 12,80% | 8,15% |
| Guinea | 10,17% | 12,49% |
| Costa d'avorio | 7,02% | 8,40% |
| Albania | 3,92% | 2,61% |
| Mali | 3,27% | 3,95% |
| Senegal | 2,87% | 2,05% |
| Pakistan | 2,70% | 3,95% |
| Burkina Faso | 2,54% | 2,39% |
| Marocco | 1,98% | 1,00% |
| Camerum | 1,78% | 2,10% |
| Bangladesh | 1,33% | 2,10% |
| Somalia | 1,21% | 0,83% |
| Nigeria | 1,05% | 0,48% |
| Benin | 0,97% | 1,28% |
| Kosovo | 0,97% | 0,70% |
| Sudan | 0,85% | 0,51% |
| Guinea Bissau | 0,61% | 0,77% |
| Ghana | 0,52% | 0,36% |
| Sierra Leone | 0,52% | 0,67% |
| Turchia | 0,52% | 0,55% |
| Afghanistan | 0,44% | 0,74% |
| Perù | 0,36% | 0,19% |
| Siria | 0,28% | 0,62% |
| Ucraina | 0,28% | 0,80% |
| Eritrea | 0,24% | 1,03% |
| Altre cittadinanze* | 2,22% | 1,77% |

*La voce altre cittadinanze comprende i seguenti paesi: Algeria, Bielorussia, Brasile, Ciad, Cina, Colombia, Etiopia, Federazione Russa, Grecia, Guinea Conakry, Iraq, Liberia, Libia, Mauritiana, Niger, Oman, Palestina, Spagna, Sud Sudan